ОТЗЫВ

официального оппонента доктора экономических наук, доцента Полшкова Юлиана Николаевича на диссертацию Резника Александра Анатольевича на тему «Теоретико-методологические основы реализации региональной социально-экономической политики», представленную на соискание учёной степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (1. Региональная экономика)

Актуальность выбранной темы

На современном этапе социально-экономического развития государства одной из важнейших задач является эффективная региональная политика, направленная на создание условий стабильной жизнедеятельности человека. Для учёта особенностей регионального развития органы власти субъектов Российской Федерации самостоятельно, в соответствии с национальными целями государства, принимают решения по формированию и реализации региональной социально-экономической политики. Однако наличие комплекса нерешённых проблем в экономике и социальной сфере регионов, характеризующихся высокими показателями смертности, уровня безработицы, дифференциации населения по уровню доходов, свидетельствует о недостаточной эффективности проводимой региональными органами власти социально-экономической политики и обусловливает приоритетность решения задач её реализации.

Перечисленные факты постулируют важность исследований, направленных на определение и выявление специфики отношений субъектов, условий, ресурсов и факторов, их систематизацию и учёт при разработке рекомендаций по реализации региональной социально-экономической политики, в том числе в Луганской Народной Республике.

Несмотря на существенный вклад, сделанный зарубежными и отечественными учёными-экономистами в решение теоретических и научно-методологических основ, посвящённых различным аспектам разработки и осуществления региональной социально-экономической политики, вопросы комплексного подхода её реализации в настоящее время сохраняют дискуссионный и противоречивый характер, требуют дополнительного изучения, что обусловило актуальность и научную значимость темы диссертационной работы Резника Александра Анатольевича, определило цель и задачи исследования.

Основные научные результаты, полученные автором

Диссертация Резника А.А. представляет собой логически выстроенную в соответствии с поставленной целью научную работу, касающуюся детального исследования нескольких групп проблем в соответствии с намеченным планом, способствующей более широкому раскрытию смежных вопросов, что в совокупности позволило сформировать ряд положений, обладающих научной новизной.

Во введении (стр. 5 – 23) обоснована с принципиальных позиций актуальность темы исследования, разносторонне освещено состояние изучаемой проблемы, чётко определены предмет и объект исследования, поставлена цель и задачи диссертационной работы, сформированы теоретические и методологические положения данного исследования, определены научная новизна, положения, выносимые на защиту и практическая значимость полученных результатов, перечислены итоги апробации диссертации и представлена структура работы.

Первый раздел диссертационной работы Резника А.А. (стр. 24 – 86) посвящён исследованию теоретических основ формирования процессов реализации региональной социально-экономической политики, рассмотрению сущности становления социального государства, обобщению теоретических подходов к формированию механизмов реализации региональной социально-экономической политики, детализации приоритетных направлений реализации социально-экономической политики в Российской Федерации.

Второй раздел диссертации (стр. 87 – 144) охватывает методологическое обеспечение процессов реализации региональной социально-экономической политики, детализацию ресурсного обеспечения реализации региональной социально-экономической политики, моделирование процессов функциональной согласованности социально-экономического развития и социальной защиты, представление методического подхода к оценке механизмов реализации региональной социально-экономической политики.

Третий раздел (стр. 145 – 208) содержит подробный анализ процессов реализации региональной социально-экономической политики в Луганской Народной Республике, аналитику процессов реализации и программирования региональной социально-экономической политики, выявление проблемных аспектов в показателях качества жизни населения Луганской Народной Республики, оценку принципов реализации региональной социально-экономической политики.

Четвёртый раздел диссертации (стр. 209 – 259) включает формирование концептуальных положений реализации региональной социально-экономической политики, раскрытие основных положений концепции реализации региональной социально-экономической политики, определение особенностей проектирования социальной защиты населения региона, детализацию и апробацию процедуры мониторинга результативности региональной социально-экономической политики.

В пятом разделе (стр. 260 – 332) проведено исследование научно-методического обеспечения и выработка практических рекомендаций по реализации региональной социально-экономической политики, обоснование основных направлений по совершенствованию организационного механизма реализации региональной социально-экономической политики, предложен методический подход к расчёту жизненного потенциала населения региона,

усовершенствовано методическое обеспечение оценки общего уровня социально-экономических рисков в регионе.

В заключительной части диссертации (стр. 333 – 339) сформированы основные итоги, выводы и предложения по результатам проведенного исследования.

Степень обоснованности и достоверности научных положений, рекомендаций, выводов

Диссертационная работа Резника Александра Анатольевича отличается логичностью и последовательностью изложения. Научные положения, выносимые на защиту, аргументированы и являются закономерным результатом осуществлённого исследования. Выводы и рекомендации, полученные автором в процессе изучения фундаментальных и прикладных работ отечественных и зарубежных авторов по вопросам формирования и реализации региональной социально-экономической политики, позволили выделить элементы научной новизны и констатировать завершённость научной работы, а также её существенную теоретическую и практическую значимость.

Обоснованность результатов исследования подтверждается глубоким анализом большого массива информации с применением различных методологических подходов.

Теоретической и методологической основой диссертационной работы стали научные методы познания исследуемых явлений и процессов. В исследовании применялись методология индивидуализма и холизма, а также методы системного, сравнительного, экономико-статистического, социологического анализа и экспертных оценок.

Рассмотрены существующие методики определения индекса социального самочувствия и предложена их адаптация для увеличения информативности осуществления процесса управления изменениями качества жизни населения региона.

Абстрактно-логический анализ применялся для обобщения результатов и формулирования выводов по каждой научной задаче.

Методы теоретических обобщений, индукции, дедукции, логического и системного анализа были использованы для определения теоретических основ процессов реализации региональной социально-экономической политики, в том числе схематическое представление соответствующих механизмов (регулирования социально-защитных процессов, организационный и экономический). Методы экспертных оценок, анкетирования, SWOT-анализ применялись для выявления проблемных аспектов качества жизни населения Луганской Народной Республики, а также оценки эффективности механизмов реализации региональной социально-экономической политики. Методы идеализации, формализации, рефлексии позволили выработать гипотезу исследования, а также усовершенствовать организационный механизм реализации региональной социально-экономической политики. Методы экономико-математического анализа позволили сформировать модель

процессов государственного регулирования социального развития, согласованных с обеспечением социальной защиты, что стало основой для апробации процедуры мониторинга результативности функционирования региональной социально-экономической системы. Применение проектного подхода к анализу процессов реализации региональной социально-экономической политики позволило сформировать основные элементы концепции реализации такой политики, в том числе по сфере образования и социальной защиты населения.

Достижению цели способствовала постановка ряда задач, которые, как следует из содержания диссертации и публикаций автора, полностью решены. Материал изложен последовательно в соответствии с планом диссертационной работы. Терминология, стиль и язык изложения материала соответствует принятым нормам научной литературы. Содержание автореферата отражает основные положения диссертации.

Ключевые результаты диссертационной работы прошли достаточную апробацию и докладывались соискателем на двадцати одной научно-практической конференции разного уровня с широким географическим охватом регионов Российской Федерации.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций диссертации Резника А.А. отвечает всем предъявляемым требованиям.

Достоверность результатов исследования обеспечивается подробной аргументацией научных положений, выводов и рекомендаций, полученных в работе, методикой проведения анализа решаемых теоретических и практических задач, основанной на принципах осуществления научного поиска, аргументированным процессом их формализации и интерпретации результатов.

Степень новизны научных результатов, полученных автором

Основные научные результаты, полученные Резником А.А. и имеющие признаки научной новизны, заключаются в следующем:

- обоснована сущность социального государства и принципы его построения на основе применения научных подходов (функционального, социогуманитарного и системного), обеспечивающих формирование и согласование социальных интересов, что позволило расширить парадигму региональной социально-экономической политики в виде активизации мотивационных процессов по обеспечению высокого уровня занятости и мобильности рабочей силы (п. 1.11 паспорта специальности 5.2.3);

- обобщены теоретические положения по формированию механизмов реализации региональной социально-экономической политики, а именно механизмов регулирования социально-защитных процессов (организационного и экономического), с помощью которых детализируются приоритетные направления реализации региональной социально-экономической политики, проводимой в Российской Федерации на основе системного применения обозначенных механизмов (п. 1.3 паспорта

специальности 5.2.3);

- обоснованы подходы к построению функциональных моделей, описывающих развитие социальных процессов в обществе (социально-экономическое развитие и социальная защита) на основе ресурсного обеспечения механизмов реализации региональной социально-экономической политики, что послужило основой для запуска процедуры мониторинга развития социальной системы и формирования её эталонной модели развития (п. 1.6 паспорта специальности 5.2.3);

- предложена методика информационного отслеживания (мониторинга) социально-защитных процессов, с помощью которой осуществляется диагностика социального самочувствия различных по социальному статусу (уровню и качеству жизни) категорий населения (п. 1.6 паспорта специальности 5.2.3);

- выстроена структура проблемных аспектов в программировании региональной социально-экономической политики по показателям качества жизни населения Луганской Народной Республики, очерчены направления по разработке мониторинга реализации программ социально-экономического развития региона, что даёт возможность обозначить критические зоны, которые можно трансформировать в постановку задач по их устранению в среднесрочной перспективе с учётом стабильного развития Республики (п. 1.3 паспорта специальности 5.2.3);

- представлена модель расширения принципов реализации региональной социально-экономической политики для условий становления Луганской Народной Республики как воссоединённого региона Российской Федерации, с определением специальных механизмов, способов и приёмов управления, в которых большое внимание уделяется институциональной составляющей, что предполагает достижение запланированных результатов (п. 1.11 паспорта специальности 5.2.3);

- разработана концепция реализации региональной социально-экономической политики, которая обеспечивает эффективность принимаемых решений, направленных на региональное развитие и, в отличие от существующих парадигм, опирается на системный подход к решению проблемы совершенствования исследуемого процесса, что сфокусировано на целостной научно обоснованной взаимосвязи между теоретико-методическими, диагностическими и практическими платформами, в том числе диалектической связи между ключевыми понятиями (п. 1.3 и п. 1.11 паспорта специальности 5.2.3);

- предложена концептуальная система социальной защиты населения региона, которая, в отличие от существующих систем, состоит из фазовых стадий разработки социального паспорта территории, программного проекта социальной защиты её населения, отбора социальных приоритетов, экспертной оценки, контроля и корректировки программы (п. 1.6 и п. 1.11 паспорта специальности 5.2.3);

- предложены методы и подходы к формированию организационного механизма реализации региональной социально-экономической политики,

который, который в отличие от существующих модификаций, учитывает специфику становления экономики Луганской Народной Республики в современных условиях на основе сформированной системы показателей уровня и качества жизни населения, что дополнено методиками прогнозирования занятости, схемами регулирования эффективности использования трудовых ресурсов, дифференциации занятости населения по основным блокам-признакам (п. 1.11 паспорта специальности 5.2.3).

- разработан методический подход к расчёту жизненного потенциала совокупности людей, определяемой в диссертации термином «условное население» Луганской Народной Республики, с включением экономико-математической модели идентификации общего уровня социально-экономического риска, что позволяет выработать концептуальные положения риск-менеджмента на основе метода диверсификации и обозначить векторы ресурсного обеспечения процессов реализации региональной социально-экономической политики (п. 1.6 паспорта специальности 5.2.3).

Теоретическое значение полученных результатов

Теоретическая значимость исследования заключается в обосновании теоретических и методологических положений, а также выработке научно-практических рекомендаций по реализации региональной социально-экономической политики Луганской Народной Республики на основе формирования и взаимного согласования интересов социальных групп. Сформулированные выводы и предложенные рекомендации могут составить основу дальнейших разработок в сфере региональной экономики и свидетельствуют о значимости исследования Резника А.А.

Все научные положения, выводы и рекомендации диссертационной работы получены в результате самостоятельных научных исследований автора, направленных на развитие теории и методологии для установления новых более качественных социальных гарантий населения региона.

Практическая ценность результатов исследования

Практическая ценность результатов исследования подтверждаются апробацией основных идей на практике.

Полученные научные результаты рассмотрены, одобрены и приняты к практическому внедрению Министерством финансов Луганской Народной Республики (использован авторский методический подход к расчёту жизненного и трудового потенциалов населения Луганской Народной Республики при формировании бюджета Республики) с привлечением экспертов ФГБОУ ВО «Луганский государственный университет имени Владимира Даля» (справка от 25.09.2024 г. № 02-10/5461), Министерством труда и социальной политики Луганской Народной Республики (использован методический подход к оценке механизмов реализации региональной социально-экономической политики на основе разработанной эталонной модели (структуры) развития социальной системы, построенной на основе метода попарных сравнений при реализации социально-экономической

политики) (справка от 27.09.2024 г. № 8908/3/24), Советом муниципального округа муниципальное образование Свердловский муниципальный округ Луганской Народной Республики (нашли практическое применение предложения по формированию организационного и экономического механизмов реализации региональной социально-экономической политики при разработке стратегии социально-экономического развития округа) (справка от 06.03.2025 г. № 86), администрацией муниципального округа муниципальное образование Свердловский муниципальный округ Луганской Народной Республики (использован методический подход к оценке механизмов реализации региональной социально-экономической политики на основе мониторинга различных социальных групп при разработке муниципальной программы Свердловского муниципального округа ЛНР) (справка от 02.10.2024 г. № 2288).

Теоретические разработки и практические рекомендации, которые содержатся в диссертации, используются в учебном процессе ФГБОУ ВО «Луганский государственный университет имени Владимира Даля» при преподавании учебных дисциплин «Административный менеджмент», «Регулирование экономической безопасности региона», «Социально-экономическое планирование и прогнозирование», «Исследование рынка образовательных услуг» (справка от 03.10.2024 г. № 107-115-3018/63).

Таким образом, проведенное исследование является логически завершенным, характеризуется масштабностью и глубиной постановки задач, новизной их решения, обоснованностью выводов и рекомендаций, тесной взаимосвязью фундаментальных и прикладных результатов.

Дискуссионные положения и замечания

Наряду с отмеченными положительными сторонами диссертации, работа имеет ряд дискуссионных и спорных аспектов, требующих уточнения.

1. Недостаточно полны раскрыты социально-защитные процессы, представленные на рисунке 1.1 (стр. 51) диссертации. При этом не получила дальнейшее развитие такая форма, как процессы социального обеспечения, направленные на компенсацию возникших в жизни граждан социальных проблем и предполагающих предоставление им социальной помощи, а также поддержки в случае наступления трудных жизненных ситуаций, лишающих их возможности самостоятельно себя обеспечивать.

2. В представленном методическом подходе на основе мониторинга различных социальных групп населения региона (подраздел 2.3, стр. 120-140) следовало более подробно описать критерии верификации, увязав их с инструментарием корреляционного анализа для проверки точности полученных результатов.

3. Некоторые ключевые индексы диссертационной работы, а именно «индекс социального самочувствия» и «индекс социальной защищённости», требуют уточнения с позиции социального благополучия населения. Такое детальное рассмотрение необходимо для категоризации различных

социальных групп в целях разработки дифференцированной системы мер по социальной защите и социальной поддержке отдельных категорий граждан.

4. В подразделе 4.2 (стр. 233) диссертационной работы, указано, что первым этапом проектирования системы социальной защиты населения региона должна быть разработка так называемого социального паспорта региона, который охватывает систему показателей, характеризующих экономическое положение, демографический срез и др. параметры социального развития. Кроме того, отмечено, что внедрение проектного подхода к реализации мероприятий по социальной защите граждан в рамках конкретного социального паспорта территории должно предусматривать целый ряд направлений. При этом для усиления аргументации исследования следовало представить структуру социального паспорта региона как нормативного документа, который мог бы формировать правовую основу для реализации региональной социально-экономической политики по проблематике социальной защиты населения.

5. Информационная база исследования показателей, характеризующих социально-экономические риски, с которыми сталкивается население региона, вынесена автором в приложение Л к диссертационной работе (стр. 443-446). В качестве критерия оценки социально-экономического риска напряжённости на рынке труда, указана численность штатных работников. Следовало учесть, что этот показатель отражает предложение труда и занятость населения, не характеризуя спрос в контексте наличия свободных вакансий, качества рабочих мест, количества безработных граждан, активно ищущих работу. Нельзя игнорировать тот факт, что высокая численность штатных единиц может быть связана с низкооплачиваемыми рабочими местами. Следовало также учесть, что количество штатных работников может изменяться под влиянием факторов, не связанных с напряжённостью на рынке труда, а по др. причинам (автоматизации производства, внедрение новых технологий и т.п.). Таким образом, использование численности штатных работников в качестве критерия оценки социально-экономических рисков рынка труда требует дополнительного обоснования.

Заключение о соответствии диссертации паспорту специальности

Диссертационная работа Резника А.А. соответствует паспорту специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (1. Региональная экономика) по ряду подпунктов, а именно:

1.3. Региональное экономическое развитие и его факторы. Проблемы сбалансированности регионального развития. Сбалансированность региональных социально-экономических комплексов;

1.6. Мониторинг социально-экономического развития регионов. Региональная экономическая динамика;

1.11. Региональная экономическая политика: цели, инструменты, оценка результатов.

Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным Положением РФ о присуждении учёных степеней № 842 от 24 сентября 2013 г.

Диссертационная работа на тему «Теоретико-методологические основы реализации региональной социально-экономической политики» является законченным научным трудом, выполненным на актуальную тему, который отличается новизной полученных результатов, имеет как теоретическое, так и практическое значение и соответствует в действующих редакциях требованиям пунктов 9 – 14 Положения о порядке присуждения учёных степеней, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 года № 842, предъявляемым к диссертациям на соискание учёной степени доктора экономических наук, а её автор, Резник Александр Анатольевич, заслуживает присуждения учёной степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (1. Региональная экономика).

Официальный оппонент:
декан экономического факультета
федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения
высшего образования «Донецкий
государственный университет»,
283001, Россия, Донецкая Народная Республика,
г. Донецк, ул. Университетская, д. 24
тел.: +7 856 302 06 00,
e-mail: rector@donnu.ru
доктор экономических наук, доцент Ю.Н. Полшков

Даю согласие на полную автоматизированную обработку моих персональных данных в диссертационном совете 24.2.486.01 на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Луганский
государственный университет
имени Владимира Даля» Ю.Н. Полшков

Подпись заверяю
Ученый секретарь НИЧ
Н.В. Фоменко

3.06.2025