

ОТЗЫВ

официального оппонента

доктора экономических наук, доцента Родионовой Натальи Дмитриевны на диссертационную работу Резника Александра Анатольевича на тему: «Теоретико-методологические основы реализации региональной социально-экономической политики», представленную на соискание учёной степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (1. Региональная экономика)

Актуальность выбранной темы

Процесс становления государственности Луганской Народной Республики (ЛНР) и её интеграция в экономическое пространство Российской Федерации (РФ) связан с рядом кардинальных проблем, одной из которых является необходимость реализации эффективной региональной социально-экономической политики, способной обеспечить развитие человеческого потенциала. Военно-политический конфликт в регионе, продолжающийся уже много лет, негативно сказался на экономическом его развитии, в том числе деятельности организаций социальной защиты населения. Сложившиеся условия вызвали дисбаланс в спросе и предложении рабочей силы на рынке труда, повысился коэффициент безработицы, дефицит бюджета и др., что негативно сказалось на обеспечении социальных гарантий. Указанные обстоятельства определяют необходимость проведения исследования структурно-содержательного анализа, направленного на создание условий для последовательной реализации эффективной региональной социально-экономической политики, что обуславливает актуальность представленной темы «Теоретико-методологические основы реализации региональной социально-экономической политики» диссертационной работы Резника Александра Анатольевича.

Основные научные результаты, полученные автором

Основные научные результаты, полученные автором, состоят в следующем.

В первом разделе диссертационного исследования «Теоретические основы формирования процессов реализации региональной социально-экономической политики» автором рассмотрена сущность процессов становления социального государства (стр. 24-46); обобщены теоретические подходы к формированию механизмов реализации региональной социально-экономической политики (стр. 47-65); детализируются приоритетные

направления региональной социально-экономической политики в Российской Федерации (стр. 66-82); представлены выводы к разделу (стр. 83-86).

Во втором разделе «Методологическое обеспечение процессов реализации региональной социально-экономической политики» детализируется ресурсное обеспечение реализации региональной социально-экономической политики (стр. 87-103); рассмотрено моделирование процессов функциональной согласованности социально-экономического развития и социальной защиты (стр. 103-120); представлен методический подход к оценке механизмов реализации региональной социально-экономической политики (стр. 120-140), обобщены выводы по разделу (стр. 141-144).

Третий раздел диссертации касается подробного анализа процессов реализации и программирования региональной социально-экономической политики в контексте показателей качества жизни населения (демографическая ситуация, занятость населения, оплата труда, пенсионное обеспечение, социальное обеспечение, поддержка семьи и детей, здравоохранение, образование, культура и спорт, экологическая составляющая) и структурирования соответствующих показателей в динамике, что позволило автору выделить проблемные зоны (аспекты) при реализации региональной социально-экономической политики в ЛНР (стр. 145-168); оценить принципы ее реализации (стр. 188-205); представлены выводы к разделу (стр. 205-208).

В четвертом разделе диссертационного исследования «Формирование концептуальных положений реализации региональной социально-экономической политики» раскрыты основные положения концепции реализации региональной социально-экономической политики (стр. 209-226). Определены особенности проектирования социальной защиты населения региона (стр. 226-241). Детализируется и апробируется процедура мониторинга результативности региональной социально-экономической политики (стр. 241-256), а также представлены выводы к разделу (стр. 256-259).

Пятый раздел диссертации «Научно-методическое обеспечение и практические рекомендации по реализации региональной социально-экономической политики» посвящен обоснованию основных направлений по совершенствованию организационного механизма реализации региональной социально-экономической политики (стр. 260-290), обоснованию методического подхода к расчёту жизненного потенциала населения региона (стр. 290-315), методическому обеспечению оценки общего уровня социально-

экономических рисков в регионе (стр. 316-329), обобщены выводы по разделу (стр. 330-332).

Сформулированные и разработанные в диссертационном исследовании теоретико-методологические положения доведены до уровня методических разработок и конкретных практических рекомендаций, которые могут быть применены в деятельности федеральных, региональных и муниципальных органов власти.

***Степень обоснованности и достоверности научных положений,
рекомендаций и выводов***

Обоснованность и достоверность научных положений, выводов и рекомендаций обеспечены тем, что автор глубоко изучил труды отечественных и зарубежных ученых по проблемам реализации региональной социально-экономической политики и методам оценки её результатов, а также ряд принципов, теорий, приемов научного познания и институционально-аналитических методов, которые в совокупности позволили решить поставленные в работе задачи. В диссертационной работе четко определены цель, объект и предмет исследования. Цель работы конкретизирована в поставленных задачах, решение которых определило научную новизну диссертации.

Обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций базируется на использовании в исследовании: методологии индивидуализма и холизма; методов индукции, дедукции, логического и системного анализа, экспертных оценок, анкетирования, сравнительного, экономико-статистического, социологического, SWOT-анализа, экспертных оценок, идеализации, формализации, рефлексии и экономико-математического моделирования. Применение проектного подхода к анализу процессов реализации региональной социально-экономической политики позволило сформировать основные элементы концепции реализации такой политики, в т.ч. в сфере образования и социальной защищённости населения.

Ознакомление с содержанием диссертации показало, что сформулированные в исследовании задачи и выдвигаемые на защиту основные научные положения, в полной мере соответствуют поставленной цели и обеспечивают ее достижение. Комплексный характер и завершенность рассматриваемых положений диссертационной работы подтверждают ее научную новизну и практическую значимость.

Следует отметить логическую взаимосвязь поставленных и решенных в диссертационной работе задач, которые позволили сформулировать выводы и рекомендации. Материал в диссертации изложен в соответствии с планом исследования. Выводы полностью отражают полученные автором положения научной новизны, что позволяет констатировать завершенность диссертационной работы, достижение цели исследования и выполнение всех поставленных задач, а также значительную теоретическую и практическую ценность диссертации.

Изложение материалов исследования, научных положений, выводов и рекомендаций отличается лаконичностью, последовательностью, обоснованностью и соответствует академическому научному стилю. Основная научная идея прослеживается как на этапе теоретического обоснования, так и в ходе эмпирических исследований. Опубликованные научные работы и автореферат полностью раскрывают основные положения диссертации, а научные положения, вынесенные на защиту, характеризуют цель, задачи, объект и предмет исследования.

Достоверность научных положений, выводов и рекомендаций, которые содержатся в диссертационной работе Резника Александра Анатольевича, подтверждается логической целостностью работы, использованием значительного объема информационно-эмпирического материала, научных концепций, положений фундаментальных и прикладных исследований отечественных и зарубежных ученых, представленных в литературе по профилю диссертации (список литературных источников составляет 419 наименований). Аналитической базой исследования стали материалы министерств, ведомств Луганской Народной Республики и России, статистические материалы, а также эмпирические данные, собранные автором самостоятельно для целей анализа состояния объекта исследования, включая данные из Интернет- и цифровых ресурсов и сервисов, отчеты международных организаций, научные труды отечественных и зарубежных специалистов-практиков. Для обработки полученных данных использованы современные информационные технологии и программное обеспечение.

Степень новизны научных результатов, полученных автором

Автором диссертации выдвинут ряд принципиально новых для российской науки положений теоретико-методологического и практического характера, позволяющих оценить содержательную сущность и степень

обоснованности научных положений, полученных результатов, сформулированных в исследовании выводов и рекомендаций.

Диссертационная работа Резника А.А. содержит ряд результатов, обладающих научной новизной, среди которых, на наш взгляд, стоит выделить следующие:

В работе автором обоснована сущность социального государства и принципы его построения на основе применения научных подходов (функционального, социогуманитарного и системного). Выявлено, что результатом социально-экономической политики на уровне государства и его регионов является достижение определённого уровня социальной безопасности, повышение жизненного уровня населения региона и удовлетворение социальных, экономических, медицинских и образовательных потребностей, которые становятся фундаментальными для стабильности в обществе. Такие принципы, как формирование и согласование социальных интересов, позволили расширить парадигму региональной социально-экономической политики в виде активизации мотивационных процессов по обеспечению высокого уровня занятости и мобильности рабочей силы (стр. 24-46).

Представляет научный интерес обобщенные теоретические положения по формированию механизмов реализации региональной социально-экономической политики, а именно механизмов регулирования социально-защитных процессов (организационного и экономического). Схема организационного механизма реализации региональной социально-экономической политики расширяется за счёт повышения значимости человеческого капитала через систему социальных явлений и процессов, находящихся в определённой взаимосвязи и взаимозависимости (рис. 1.2, стр. 54). Разработанная схема экономического механизма реализации региональной социально-экономической политики расширяется за счёт структурирования процессов привлечения граждан к участию в общественной жизни, где центральное место занимают формирование и согласование социальных интересов гражданина, социальных групп и общества с государственными институтами, политическими партиями, институтами гражданского общества с учётом принятых в данном обществе духовно-нравственных ценностей (рис. 1.3, стр. 60). Детализируются приоритетные направления реализации региональной социально-экономической политики на примере Российской Федерации на основе системного применения обозначенных механизмов (стр. 66-82).

Автором обоснованы подходы к построению функциональных моделей,

описывающих развитие социальных процессов в обществе (социально-экономическое развитие и социальная защита) на основе процессов ресурсного обеспечения механизмов реализации региональной социально-экономической политики, где представлена организационно-экономическая модель функционального согласования и системного взаимодействия социально-экономического развития и социальной защиты (рис. 2.4, стр. 107). Такая модель даёт целостное представление совокупности отношений социально-ориентированной экономики, где доминирующую роль должны играть функции государства в организации жизни общества. В свою очередь использование ресурсного подхода в процессе моделирования функционирования социальной системы, как части региональной системы, позволило выделить входные, выходные потоки ресурсов и механизмы социальной системы и разработать алгоритм оценки результативности деятельности органов региональной власти по социальной защите населения (стр. 108-120, стр. 241-256).

Новизну диссертационного исследования представляет предложенная автором методика информационного отслеживания (мониторинга) социально-защитных процессов, с помощью, которой осуществляется диагностика социального самочувствия различных по социальному статусу (уровню и качеству жизни) категорий населения (стр. 120-140). Представленный методический подход на основе мониторинга различных социальных групп населения региона рассмотрен на примере трёх социальных групп: работников бюджетных учреждений и организаций, а также студентов и пенсионеров в ЛНР, который, в отличие от существующих, позволяет оценивать действующие механизмы реализации региональной социально-экономической политики и выработать адресные практические мероприятия для долгосрочной стратегии, ориентированные на повышение уровня социальной защищённости и степень удовлетворенности жизнью социальных групп с учётом ограниченности ресурсов.

Заслуживает внимания и отличается научной новизной выстроенная структура проблемных аспектов в программировании региональной социально-экономической политики по показателям качества жизни населения ЛНР (демографическая ситуация, занятость населения, оплата труда, пенсионное обеспечение, социальное обеспечение, поддержка семьи и детей, здравоохранение, образование, культура и спорт, экологическая составляющая) и направления по разработке мониторинга реализации программ социально-экономического развития региона, что даёт возможность обозначить

проблемные зоны, которые можно трансформировать в постановку задач по их устранению в среднесрочной перспективе с учётом стабильного развития (стр. 145-188).

Глубоко обоснованной с научной точки зрения является представленная модель расширения принципов реализации региональной социально-экономической политики для условий становления ЛНР как нового региона Российской Федерации (стр. 188-205). Так, приоритетными принципами, отражающими существующие интересы участников социального процесса и реальные потребности общества, являются: социальное равенство; социальная ответственность; социальная безопасность, регулирование уровня цен на продукты питания. Для каждого из названных принципов определены специальные механизмы, способы и приёмы управления, где большое внимание уделяется институциональной составляющей, предполагающие достижение определённых результатов: равенство возможностей для реализации личности; улучшение условий жизнедеятельности и взаимоотношений людей; укрепление формальных и неформальных связей между ними; сплочённость и солидарность между людьми; улучшение деятельности общественных институтов и организаций; развитие творческого потенциала, как главного фактора общественного прогресса.

Разработанная автором концепция реализации региональной социально-экономической политики, обеспечивает эффективность принимаемых решений, направленных на региональное развитие и, в отличие от существующих, которые представляют собой системный подход к решению проблемы совершенствования исследуемого процесса, сфокусирована на целостной научно обоснованной взаимосвязи между теоретико-методическими, диагностическими и практическими платформами, в том числе диалектической связи между ключевыми понятиями (стр. 209-225). Представленный в практической части блок «Развитие механизма проектирования управления образовательной деятельностью» ориентирован на решение проблемы существующей несогласованности развития рынков образовательных услуг и труда.

Следует отметить новизну предложенной концептуальной системы социальной защиты населения региона, которая, в отличие от существующей, состоит из фазовых стадий: разработка социального паспорта территории; программный проект социальной защиты населения территории; отбор социальных приоритетов; экспертная оценка; контроль и корректировка программы (стр. 226-256). Применение концептуальной системы обеспечит

совершенствование структурных составляющих механизма регулирования социально-защитных процессов, а именно: нормы и стандарты; финансово-экономическая база; информационное обеспечение и мониторинг; проекты и программы.

В работе автором предложены методы и подход к формированию организационного механизма реализации региональной социально-экономической политики, который, в отличие от существующего, учитывает специфику становления экономики ЛНР в современных условиях на основе сформированной системы показателей уровня и качества жизни населения и дополненный методиками прогнозирования занятости, схемами регулирования эффективности использования трудовых ресурсов, дифференциации занятости населения по основным блокам-признакам, что позволило обосновать сочетание в обозначенном механизме саморегулирования экономических процессов и системы мер государственного содействия занятости (административные и экономические) (стр. 260-290).

Разработанный автором методический подход к расчёту жизненного потенциала условного населения ЛНР, включающий в себя экономико-математическую модель идентификации общего уровня социально-экономического риска, позволяет выработать концептуальные положения в управлении социально-экономическими рисками на основе метода диверсификации и определить векторы ресурсного обеспечения процессов реализации региональной социально-экономической политики с учётом четырёх направлений (организация переподготовки и повышения квалификации кадров; финансовое обеспечение функционирования социальной сферы; информационные ресурсы; расширение источников формирования фондов социальной защиты) (с. 290-329). Обозначенный подход обеспечивает эффективное использование бюджетных средств региона, соблюдая при этом принципы социальной справедливости, и в результате, будет способствовать совершенствованию ресурсного обеспечения процессов реализации региональной социально-экономической политики, решению социальных проблем и развитию жизненного потенциала населения.

Новизна научных положений, выводов и рекомендаций подтверждаются высоким уровнем представленных результатов диссертационной работы в публикациях автора. Основные положения диссертации опубликованы в 53 научных трудах, в том числе: 25 статей в рецензируемых научных изданиях, входящих в перечень ВАК; 2 статьи в профессиональных журналах,

индексируемых в РИНЦ; 5 монографий, в том числе 1 личная; 21 работа апробационного характера. Общий объем научных работ составляет 102,35 п.л., из них 58,97 п.л. принадлежит лично автору.

Теоретическое значение полученных результатов

Теоретическая значимость полученных результатов заключается в приращении знаний в области реализации региональной социально-экономической политики и обеспечении регионального экономического развития. Основные научные положения, представленные в работе, в частности, такие как расширение принципов построения эффективных механизмов и инструментов реализации именно социальной составляющей в современных условиях становления экономики ЛНР; определение концептуальных основ реализации региональной социально-экономической политики; представление алгоритма мониторинга результативности функционирования социальной системы с учётом воспроизводственных процессов в обществе, позволяют обеспечить достойный уровень экономической безопасности и экономического развития региона.

Практическая ценность результатов исследования

Практическая значимость полученных результатов состоит в объединении научно-методологических и теоретических выводов диссертационного исследования в рекомендации по реализации региональной социально-экономической политики. Результаты исследования Резника АА. были одобрены и приняты к практическому внедрению Министерством финансов Луганской Народной Республики, Министерством труда и социальной политики Луганской Народной Республики, Советом муниципального округа муниципальное образование Свердловский муниципальный округ Луганской Народной Республики, администрацией муниципального округа муниципальное образование Свердловский муниципальный округ Луганской Народной Республики. Также теоретические разработки и практические рекомендации, которые содержатся в диссертации, используются в учебном процессе ФГБОУ ВО «Луганский государственный университет имени Владимира Даля» при изложении учебных дисциплин «Административный менеджмент», «Регулирование экономической безопасности региона», «Социально-экономическое планирование и прогнозирование», «Исследование рынка образовательных услуг».

Полученные научные результаты могут быть использованы федеральными органами государственной власти, региональными и муниципальными органами власти, как источник информации, так и для разработки программ (стратегий) в области реализации государственной социальной политики и программных мероприятий по управлению рисками.

Дискуссионные положения и замечания

1. В диссертационной работе отдельное внимание автором уделяется организационному (рисунок 1.2, стр. 54) и экономическому (рисунок 1.3, стр. 60) механизмам реализации региональной социально-экономической политики. В то же время в общем механизме регулирования социально-защитных процессов (доходов и трудовой активности) (рисунок 1.1, стр. 51) эти механизмы не нашли отражение. На наш взгляд, эти механизмы должны рассматриваться в качестве его неотъемлемой составляющей.

2. В представленной организационно-экономической модели функционального согласования и системного взаимодействия социально-экономического развития и социальной защиты определено принятие «регионального социального стандарта» (рисунок 2.4, страница 107). На наш взгляд такое утверждение является дискуссионным, так как стандарт предусматривает единый подход и единое социальное обеспечение, в контексте регионального уровня это будет достаточно сложно обосновать.

3. В проведенной оценке значимости социально-защитных факторов для исследуемых категорий населения – объектов социальной защиты (таблица А6 приложения, страница 402) в качестве объектов социальной защиты, обозначены: социально-бытовые факторы; общественно-гражданские факторы; духовно-культурологические факторы. Однако, не указаны финансово-экономические факторы, играющие важную роль в расчете индекса социального самочувствия граждан, и включающие в себя уровень занятости населения, размер оплаты труда, объём социальных пособий, доступность финансовых займов, темпы роста цен и другие факторы, влияющие на доходы населения. Место финансово-экономических факторов при оценке значимости социально-защитных факторов для категорий населения, являющихся объектами социальной защиты, требует конкретизации.

4. В функциональной модели, описывающей входные, выходные потоки ресурсов и механизмов социальной системы параграф 4.2 (стр. 241-256) не понятно, как были выставлены ранги по показателям и проведена их оценка.

Если экспертным путем, тогда нужно понимать математически согласованность экспертов и их оценок и сколько этих экспертов было?

5. На представленной схеме совершенствования организационного механизма реализации региональной социально-экономической политики в условиях становления экономики Луганской Народной Республики в качестве одного из направлений, позволяющих обеспечить достижение целей региональной социально-экономической политики в части регулирования доходов населения указана активная политика занятости (рисунок 5.6, стр. 284). Кроме этого, автором отмечено, что активная политика занятости должна включать методы регулирования, охватывающее, как макроэкономический, так и микроэкономический уровень. При этом следует согласиться с мнением автора о том, что на макроуровне активная политика занятости должна быть направлена на создание благоприятных условий для экономического роста, который, в свою очередь, будет способствовать созданию новых рабочих мест, в то же время, следует уточнить, что автором подразумевается под комплексом мер по реализации активной политики занятости на микроуровне?

Заключение о соответствии диссертации паспорту специальности

Исследование выполнено в соответствии с паспортом специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (1. Региональная экономика) в части пунктов: 1.3. Региональное экономическое развитие и его факторы. Проблемы сбалансированности регионального развития. Сбалансированность региональных социально-экономических комплексов; 1.6. Мониторинг социально-экономического развития регионов. Региональная экономическая динамика; 1.11. Региональная экономическая политика: цели, инструменты, оценка результатов.

Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным Положением РФ о присуждении ученых степеней № 842 от 24 сентября 2013 г.

Анализ диссертационной работы, автореферата и опубликованных автором работ позволяет сделать вывод о том, что исследование проведено соискателем самостоятельно, на актуальную тему. Диссертация выполнена на высоком научном и профессиональном уровне, с использованием современных методов научных исследований и цифровых технологий, обладает внутренним

единством и научной новизной. Содержание автореферата и основные положения диссертации идентичны.

Диссертационная работа Резника Александра Анатольевича на тему «Теоретико-методологические основы реализации региональной социально-экономической политики» представляет собой завершенную научно-квалификационную работу, в которой получены новые научно-обоснованные теоретические и методологические положения, разработаны практические рекомендации по реализации региональной социально-экономической политики ЛНР на основе формирования и взаимосогласования интересов социальных групп. По своей структуре, объему, оформлению, уровню теоретической проработки, научной новизне и практической значимости диссертация соответствует требованиям п.п. 9-14 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 года №842 (ред. от 25.01.2024 г.), предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора экономических наук, а ее автор, Резник Александр Анатольевич, заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (1. Региональная экономика).

Официальный оппонент:

доктор экономических наук, доцент,
профессор кафедры экономической теории
ФГБОУ ВО «Ростовский государственный
экономический университет (РИНХ)»



Н.Д. Родионова

Контактные сведения:

Адрес организации: 344002, г. Ростов-на-Дону,
ул. Большая Садовая, д. 69
Телефон: 8-863-263-38-83,
Электронная почта: ndrodionova@mail.ru



Даю согласие на полную автоматизированную обработку моих персональных данных в диссертационном совете 24.2.486.01 на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Луганский государственный университет имени Владимира Даля».



Н.Д. Родионова